Sundbyberg 2023-08-24

Vår referens: annica.nilsson@funktionsratt.se

# Inspel från Funktionsrätt Sverige inför nytt åtgärdsprogram om våld 2024–2026

**Funktionsrätt Sverige**

Funktionsrätt Sverige är en samarbetsorganisation för 52 funktionsrättsförbund som tillsammans representerar drygt 400 000 medlemmar. Vårt arbete grundar sig på mänskliga rättigheter när vi driver medlemmarnas funktionsrätt - rätten att fungera i samhällslivets alla delar på lika villkor. Vårt mål är ett samhälle för alla.

**Våldsutsatta oavsett kön behöver omfattas**
Kvinnor och flickor med funktionsnedsättning riskerar i högre grad än kvinnor och flickor utan funktionsnedsättning att utsättas för våld och övergrepp. Den ökade risken för våldsutsatthet gäller även män och barn med funktionsnedsättning. Mäns våld mot kvinnor är ett stort problem, dock menar vi att ett nytt åtgärdsprogram för att bekämpa och förebygga våld tydligt behöver omfatta samtliga våldsutsatta, dvs. även män och personer som inte identifierar sig med något särskilt kön.

**Den ökade utsattheten måste ge utslag i åtgärderna**

Att personer med funktionsnedsättning lever med ökad utsatthet för våld har tidigare studier[[1]](#footnote-2) pekat på, det har också funktionsrättsrörelsen under lång tid och i olika sammanhang fört fram.[[2]](#footnote-3) Trots det har målgruppen nästintill varit osynlig i arbetet för att förebygga och bekämpa våld. Det måste ändras.

I februari släppte Myndigheten för Delaktighet (MFD) rapporterna ”Våld mot personer med funktionsnedsättning. Om utsatthet och förekomst av våld”[[3]](#footnote-4) samt ”Att förebygga och bekämpa våld mot personer med funktionsnedsättning. Samhällets kunskap, åtgärder och insatser”[[4]](#footnote-5) som bekräftar den högre våldsutsattheten. MFD har sammanställt forskning och undersökningar om våldsutsatthet och funktionsnedsättning. Rapporten visar att risken att utsättas för våld och hot är nästan dubbelt så stor i jämförelse med övrig befolkning. Det finns en tydlig koppling mellan funktionsnedsättning och utsatthet för fysiskt, psykiskt och sexuellt våld både i barndomen och i vuxen ålder. Risken för att utsättas för våld är över lag större för kvinnor med funktionsnedsättning jämfört med män med funktionsnedsättning. Den högre utsattheten pekas ut inom flera området; hedersrelaterat våld och förtryck, prostitution och människohandel inklusive tvångsäktenskap, sexuellt våld, mobbning, våld inom familjen, digitalt våld, barn- och unga i samhällsvård, försummelse.

I det åtgärdsprogram som regeringen nu ska ta fram behöver utsattheten hos personer med funktionsnedsättning ges en framträdande roll och få utslag i de åtgärder som finns med i programmet. Vi instämmer i MFD:s bedömning att arbetet med att förebygga och bekämpa våld mot personer med funktionsnedsättning aldrig kan avgränsas till de arenor där endast dessa personer befinner sig. Det måste utgå från och omfatta alla arenor och sammanhang som riktar sig till alla individer i samhället. Det måste också rymmas i samma strukturer och sammanhang som annat arbete inom området mäns våld mot kvinnor och våld i nära relationer. Samtidigt behövs insatser gentemot verksamheter som riktas specifikt mot personer med funktionsnedsättning.

Vi utgår från att regeringen anser det vara självklart att även personer med funktionsnedsättning ska kunna skyddas mot våld och få stöd som våldsutsatt samt att förebyggande insatser ska vara självklara även inom särskilda verksamheter för personer med funktionsnedsättning. För att det ska vara möjligt behöver samhället och yrkesverksamma som möter målgruppen få förutsättningar att kunna göra detta på ett framgångsrikt sätt. Vi hänvisar till MFD:s gedigna rapport, som vi utgår ifrån är ett viktigt och flitigt använt dokument i utarbetandet av den nya strategin, men gör nedan några nedslag gällande åtgärder som behövs.

**Statistik, indikatorer och dataleveranser behövs som kan visa utvecklingen för personer med funktionsnedsättning**

Trots den ökade risken för våld, brister kunskapsläge om våldsutsattheten hos personer med funktionsnedsättning liksom statistik och data. Det saknas systematiskt och uppdelade data för att kunna göra en intersektionell analys.

Nuvarande strategis indikatorer ger i sin nuvarande utformning begränsade möjligheter att följa utvecklingen för personer med funktionsnedsättning. MFD har konstaterat att det är svårt att i någon större utsträckning följa genomslaget för utgångspunkten funktionshindersperspektiv. Jämställdhetsmyndigheten konstaterar att sett till mängden åtgärder inom våldsområdet under perioden 2017–2021, så omfattar ett mindre antal åtgärder ett funktionshinderperspektiv. Handlingsplanen om prostitution och människohandel nämner personer med funktionsnedsättning som särskilt utsatt men innehåller inga åtgärder som belyser utgångspunkten.

I uppföljningen från 2020 gör Jämställdhetsmyndigheten en genomgång och en analys av de 75 indikatorer som Socialstyrelsen föreslagit för att följa upp den nationella strategins målsättningar. Jämställdhetsmyndigheten följer upp och tar fram data kring 32 av dessa indikatorer. I analysen av indikatorerna konstaterar Jämställdhetsmyndigheten att det endast är tre av de 32 indikatorerna som går att följa upp rörande perspektivet funktionsnedsättning. Jämställdhetsmyndigheten konstaterar samtidigt att det är en avgörande fråga i relation till framtida uppföljning av strategin att myndigheter fortsätter att leverera dataunderlag som indikatorerna bygger på. Det innebär att även om myndigheterna fortsätter att leverera underlag enligt nuvarande indikatorer, kommer utvecklingen inte i någon större utsträckning att gå att följa utifrån funktionsnedsättning. Eftersom Jämställdhetsmyndighetens uppföljning av den nationella strategin från 2022 är baserad bland annat på dessa indikatorer, går det inte att se hur utvecklingen har sett ut för personer med funktionsnedsättning.

Det här är givetvis oacceptabelt. I den nya åtgärdsplan som tas fram måste situationen för personer med funktionsnedsättning kunna följas upp.

**Undersökningar måste omfatta funktionsnedsättning**

Trots vetskap om ökad utsatthet, och påpekande från medlemsförbund[[5]](#footnote-6), finns det återkommande undersökningar som inte efterfrågar erfarenhet av funktionsnedsättning, till exempel Skolundersökningen om brott som genomförs av BRÅ, Attityder till skolan (Skolverket), Skolenkäten (Skolinspektionen). Resultaten från dessa kan därmed inte säga någonting om situationen för elever med funktionsnedsättning.[[6]](#footnote-7)

MFD färska kartläggning visar också att grupper av barn, unga och vuxna aldrig nås av återkommande befolkningsundersökningar som innehåller frågor om olika aspekter av våld och trygghet, exempelvis elever i den anpassade grund- och gymnasieskolan eller i specialskolan. Inte heller när eleverna går vidare till arbetsmarknaden eller daglig verksamhet finns det system där utsatthet följs upp. MFD framhåller att utsattheten hos elever i särskolan, brukare i insatser enligt LSS och framför allt personer utan konventionellt talat språk, är fortfarande till stor del osynliggjord och att det saknas verktyg och metoder för systematisk insamling och uppföljning.[[7]](#footnote-8)

Dessa brister behöver åtgärdas. Vi menar att ett sådant åtgärdande måste ingå i den nya åtgärdsprogrammet.

**Undersökningar måste genomföras så att personer med funktionsnedsättning nås och kan svara**

Förutom att funktionsnedsättning behöver inkluderas i undersökningar om våld, behöver insatser och rutiner säkras som möjliggör att personerna kan svara på undersökningarna.

Sedan ett par år har Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Migrationsverket i samverkan med Jämställdhetsmyndigheten och Socialstyrelsen haft regeringens uppdrag att verka för förbättrad upptäckt av våld i nära relationer. Det har inneburit att myndigheterna nu ställer frågor om våld i högre omfattning än tidigare. Det är ett mycket positivt initiativ och regeringsuppdrag, men nedan illustreras svårigheter som behöver överbryggas i insamlandet av statistik.

I dialog med MFD uppger myndigheterna att de har skapat goda förutsättningar för att medarbetarna ska kunna ställa frågor om våld, både generellt och i vissa delar specifikt riktat till personer med funktionsnedsättning. Av MFD:s rapport[[8]](#footnote-9) framgår att ”Försäkringskassan har satt särskilda mål för aktivitetsersättningen där samtliga handläggare ska ställa frågor om våld vid indikation och hantera information som framkommer i handläggningen av ärendet. En intern uppföljning visar dock att frågor om våld ställdes i få aktivitetsersättningsärenden och att ungefär en femtedel av medarbetarna bedömde att de saknade kunskap och kompetens om hur frågor om våld skulle ställas. Uppföljningen identifierar också andra hinder för att hitta verkningsfulla arbetssätt. Ett sådant hinder är att klienter i aktivitetsersättningen ofta har ett ombud, ställföreträdare eller någon annan medföljande vid personliga möten. Då Försäkringskassans riktlinjer om att fråga om våld är att medarbetare endast ska ställa frågor om våld i enskild kontakt med klienter, kan ombud utgöra ett hinder för att frågor om våld ställs.”

MFD lyfter i sin kartläggning att det finns målgrupper bland personer med funktionsnedsättning som utgör en särskild utmaning Att upptäcka våld i möten med personer med funktionsnedsättning där till exempel en god man, en personlig assistent eller en familjemedlem deltar i mötet och/eller för personens talan, utgör en särskild utmaning som kan leda till att frågor om våld inte ställs.

Stöd för hur ovanstående och liknande situationer bör hanteras behöver tas fram och implementeras i verksamheterna. Detta bör finnas med i det åtgärdsprogram som nu ska tas fram.

**Kunskapen behöver öka i samtliga sektorer och på samtliga nivåer**

Fördjupad kunskap behövs

Sammantaget visar MFD:s kartläggning att det finns behov av fördjupad kunskap om våld mot personer med funktionsnedsättning i alla undersökta verksamheter på statlig, regional och kommunal nivå. Våld mot personer med funktionsnedsättning kan både se annorlunda ut och i många fall vara svårare att upptäcka. Därför behöver generella kompetenshöjande insatser inkludera specifik kunskap och kompetens om målgruppen för att inte riskera att vissa personer som utsätts eller som utövar våld förblir osynliga. Detta gäller för alla kartlagda verksamheter, oavsett samhällsnivå och verksamhetsinriktning.

Metoder och arbetssätt behöver utvecklas

MFD:s kartläggning visar också att aktörer inom statliga myndigheter, regionala och kommunala verksamheter uppfattar att de har behov av mer kunskap om våldsutsatthet och behov av fler metoder och arbetssätt för att arbeta förebyggande och återfallsförebyggande med våld med personer med funktionsnedsättning. Det gäller både för ett arbete med fokus på att inte bli utsatt för våld samt för att inte utsätta andra för våld. Det omfattar även förebyggande insatser inom angränsande områden som direkt berör det våldsförebyggande arbetet, såsom till exempel normbrytande beteenden hos barn och unga och olika typer av riskbeteende såsom kriminalitet, riskbruk, missbruk och skolmisslyckande.

Kunskap behöver omsättas i rutiner, metoder med mera för att förebygga, upptäcka och hantera våldsutsatthet
MFD:s kartläggning visar på ett samlat behov för statliga myndigheter, regioner och kommuner att fortsatt utveckla och implementera rutiner, metodstöd och standardiserade bedömningsinstrument för att förebygga, upptäcka och åtgärda våld mot personer med funktionsnedsättning. Avsaknad av detta försvårar identifikation och riskbedömning av våld. Det finns fortfarande en osäkerhet i verksamheter på alla samhällsnivåer kring att fråga om våldsutsatthet och våldsutövande bland personer med funktionsnedsättning.[[9]](#footnote-10) Det gäller både verksamheter som i hög utsträckning redan ställer frågor om våld liksom verksamheter som mer regelbundet skulle kunna ställa frågor om våld. Om fler yrkesverksamma kan använda rätt metoder för att identifiera eventuell exponering eller risk för våld kan det öka möjligheten att erbjuda fler utsatta insatser i ett tidigt skede liksom hjälpa till att kunna erbjuda behovsanpassade insatser.

Genomför nationellt kompetenslyft i verksamheter som möter personer med funktionsnedsättning samt nationellt kompetenscentrum för intellektuell funktionsnedsättning och autism [[10]](#footnote-11)

Under flera år har IVO uppmärksammat att människor i samhällets omsorg utsätts för tvångs- och begränsningsåtgärder och andra kränkningar, trots att lagstiftningen inte tillåter sådana.[[11]](#footnote-12) Medlemsförbund[[12]](#footnote-13) hos oss arbetar för ett kompetenslyft för personalen i syfte att förebygga sådant våld, vilket också Socialstyrelsens föreslagit.[[13]](#footnote-14) Det är viktigt att det nu hörsammas och lyfts in i den åtgärdsplan som nu tas fram. I framtagandet av ett sådant uppdrag behöver funktionsrättsrörelsen involveras. Det nationella kompetenscentrum för intellektuell funktionsnedsättning och autism som Socialstyrelsen utrett och föreslagit behöver också komma på plats.[[14]](#footnote-15)

Samma behov av kompetenssatsning finns i socialtjänstens övriga verksamheter, där en stor andel av de som får stöd också har funktionsnedsättning.

Skydds- och stödinsatser måste vara tillgängliga
MFD:s samlade kartläggning visar också på ett fortsatt utvecklingsbehov i att göra skydds- och stödinsatser till dem som utsatts för våld tillgängliga för alla, oavsett funktionsförmåga. Det gäller både möjligheterna till stöd och rådgivning för dem som utsatts och för yrkesverksamma som möter våldsutsatta, liksom konkreta insatser såsom skyddade personuppgifter och skyddat boende. Funktionsrätt Sverige har välkomnat regeringens presenterade förslag om stärkta rättigheter för både våldsutsatta och medföljande barn gällande skyddat boende.[[15]](#footnote-16) Vi tycker att det är bra att skyddade boenden regleras med tillståndsplikt, kvalitetskrav och tillsyn, liksom att en myndighet föreslås kunna ta fram föreskrifter som närmare bestämmer kraven på boendena. Vi ser fram emot att förslagen förverkligas och att vi involveras i framtagandet av föreskrifter som närmare bestämmer kraven på boendena, exempelvis krav på kompetens och tillgänglighet. Vi ser också fram emot att kvalitetsutvecklingen i skyddade boenden bland annat med avseende på tillgänglighet för våldsutsatta med särskilda behov till följd av exempelvis funktionsnedsättningar ska följas upp.[[16]](#footnote-17)

Idag kan kvinnor med funktionsnedsättning som söker skydd på grund av våldsutsatthet, inte räkna med att få stöd på skyddade boenden.[[17]](#footnote-18) Redan 2014 uttryckte FN:s kommitté för rättigheter för personer med funktionsnedsättning i sin återkoppling till Sverige oro över det våld som kvinnor med funktionsnedsättning utsätts för och över den låga andel skyddade boenden som är tillgängliga för personer med funktionsnedsättning.

**Rutiner, forum och ansvar för samverkan behövs**

MFD:s kartläggning visar att aktörer på alla samhällsnivåer upplever samverkan som en nyckelfaktor i alla delar av våldsarbetet. En väl fungerande samverkan är centralt både internt inom till exempel kommunal förvaltning, liksom mellan olika verksamheter och samhällsnivåer. Samverkan mellan socialtjänst och hälso- och sjukvård beskrivs av alla samhällsaktörer som central för att effektivt kunna arbeta förebyggande, upptäckande och stödjande med våldsutsatta personer med funktionsnedsättning.

Det finns behov på alla samhällsnivåer av fler etablerande rutiner och forum för samverkan, liksom av en förtydligad ansvarsfördelning vad gäller att delta i och hålla ihop samverkan.

Då bristande samverkan varit ett problem under lång tid och i flera sammanhang, behöver staten ta ett stort ansvar för att det ska börja fungera över hela landet. Detta behöver också finnas med som en åtgärd i åtgärdsprogrammet.

**Utvecklingsmedel behövs och behöver användas**

MFD:s kartläggning visar att de utvecklingsmedel som finns i det nationella kompetensstödet i våld i nära relationer inte verkar ha bidragit till samma kvalitetshöjning för arbetet med särskilt utsatta grupper som för arbetet med våld i nära relationer generellt. Kartläggningen av regionala och kommunala aktörer visar att det generella utvecklingsarbetet med våld i nära relationer i lägre grad omfattar kunskapshöjningar och metodutveckling vad gäller personer med funktionsnedsättning, liksom att arbetet med insatser till personer med funktionsnedsättning i lägre grad har varit mottagare av kunskap och metodutveckling vad gäller våld.

Det behöver säkras i åtgärdsprogrammet att så inte sker framöver, istället behöver satsningarna stärkas då det våldsförebyggande och våldsbekämpande arbetet för personer med funktionsnedsättning är så eftersatt.

**Behov av och önskemål om kunskapsstöd**

I princip alla regionala och kommunala aktörer som MFD kartlagt har uttryckt samstämmiga behov av ytterligare kunskapsstöd inom området våld mot personer med funktionsnedsättning.[[18]](#footnote-19) Samtliga kommunala aktörer uttrycker en önskan om tydliga kunskapsstöd och riktlinjer som är uppdaterade och aktuella. Aktörerna efterlyser också en förstärkning av olika delar i nya kunskapsstöd särskilt vad gäller professionell handledning för socialarbetare och annan personal i verksamheten. De kommunala aktörerna lyfter även fram önskemål om forskningsbaserade stöd med utökad kunskap om vilka metoder som fungerar i praktiken. MFD har tolkat önskemålet som att det finns ett större behov av praktiskt stöd som direkt går att använda i verksamheterna och som är anpassade efter hur verksamheterna arbetar. I kartläggningen presenterar MFD, utifrån vad som framkommit i den samlade uppföljningen, ett stort behov av kunskapsstöd inom en rad områden.[[19]](#footnote-20)

**Den rättsosäkra rättsprocessen behöver åtgärdas**

MFD pekar ut rättsväsendet som ett tydligt förbättringsområde. Den visar på utvecklingsbehov hos samtliga kartlagda aktörer; Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten, Sveriges domstolar och Statens Institutionsstyrelse. Bland annat lyfts behovet av ökad kunskap om olika funktionsnedsättningar så att anpassade förhörsmetoder används, att stöd i rättsprocessen ges, stärkt rätt till målsägandebiträde och behov av tillgänglig information. Att tillgängligheten i hela rättskedjan och i de juridiska processerna måste öka har MFD redan i tidigare granskning konstaterat.[[20]](#footnote-21)

Flera studier har under åren visat på en rättsosäker rättsprocess för personer med funktionsnedsättning. Till exempel visar Katrin Lainpeltos forskning[[21]](#footnote-22) att rättsprocessen för barn med NPF (inkluderat intellektuell funktionsnedsättning) inte är rättssäker, trots att barn med NPF är överrepresenterade i statistiken när det gäller utsatthet för misshandels- och sexualbrott. Barn med diagnos blir inte trodda på i samma utsträckning som andra barn, förhören anpassas mycket sällan efter individen och sakkunniga anlitas i liten utsträckning.

En studie[[22]](#footnote-23) genomförd av Matilda Strandberg antyder också att rättssäkerheten brister för unga lagöverträdare med neuropsykiatrisk funktionsnedsättning, att utformningen av polisförhör med unga lagöverträdare inte uppfyller kraven på utbildad personal enligt svenska bestämmelser och Barnkonventionen. Detta resulterar i brister vid bemötandet av unga lagöverträdare och särskilt när de har neuropsykiatriska funktionsnedsättningar.

Brister, exempelvis att personer som är i behov av målsägandebiträde inte alltid får ett sådant, har påtalats tidigare utan att det har åtgärdats.[[23]](#footnote-24) MFD har konstaterat att tidigare uppföljning visat att personer med funktionsnedsättning inte har tillgång till samma rättssäkerhet som andra.[[24]](#footnote-25)

Trots områdets stora utvecklingsbehov, framgår av en enkät till domstolsverket att nästa hälften av domstolarna tagit del av kunskapshöjande aktiviteter om våld generellt de senaste två åren, medan en liten andel tagit del av kunskapshöjande insatser om den särskilda utsattheten hos personer med funktionsnedsättning.[[25]](#footnote-26) Även svar från Åklagarmyndigheten och Polismyndigheten indikerar att det finns behov av att förbättra kunskapsläget och tillgången till utbildning och metoder för att arbeta med våld bland personer med funktionsnedsättning. Trots att en stor andel av barnen[[26]](#footnote-27) på SiS ungdomshem har funktionsnedsättning, saknas tillräcklig kompetens om olika funktionsnedsättningar och dess konsekvenser.

Då dessa brister har varit kända i många år samtidigt som väldigt lite progress skett på området, behöver staten ta ett större ansvar för att de kompetensutvecklingsinsatser och rutiner som behöver införas också görs. Detta behöver finnas med i det kommande åtgärdsprogrammet.

**Personer med funktionsnedsättning måste omfattas av hatbrottskyddet**

Trots att personer med funktionsnedsättningar oftare utsätts för kränkningar och våld, omfattas inte de av det straffrättsliga skyddet mot hatbrott. Avsaknaden får allvarliga konsekvenser för hur brott mot personer med funktionsnedsättning utreds och rubriceras. När personer med funktionsnedsättning saknas i lagstiftningen om hatbrott tillsätts inga åtgärder för att inhämta statistik eller bekämpa förekomsten av brotten. Det görs inga undersökningar som förklarar varför personer med funktionsnedsättning oftare utsätts för exempelvis överfall, våld eller rån, än personer utan funktionsnedsättning.Brotten rubriceras utifrån handlingen och inte baserat på det bakomliggande skälet till handlingen, vilket skulle kunna vara hatmotiv.

I Norge omfattas funktionsnedsättning av lagen om skydd mot hatfulla yttringar. EU-kommissionen har nyligen föreslagit att även funktionsnedsättning ska omfattas av skydd i lag mot hatbrott och hatpropaganda. Cirka hälften av medlemsländerna, men inte Sverige, har infört sådant skydd.

Hatbrott är ett allvarligt angrepp på de mänskliga rättigheterna och strider mot principen om alla människors lika värde. Det som definierar ett hatbrott är att gärningspersonen utför angreppet på grund av sin negativa inställning till vissa egenskaper så som etnicitet, hudfärg, ras eller nationalitet, trosbekännelse, sexuell läggning, könsöverskridande identitet eller liknande omständighet. Samtliga dessa grunder finns med i diskrimineringslagen, tillsammans med funktionsnedsättning. Dock saknas funktionsnedsättning i brottsbalkens regler om olaga diskriminering, (16 kap. 9 §), hets mot folkgrupp (16 kap. 8 §) samt i straffskärpningsregeln (brottsbalken 29 kap) vilket innebär att personer med funktionsnedsättning inte skyddas mot hatbrott.

Det är motsägelsefullt att lagstiftningen skyddar vissa grupper, men inte ger motsvarande skydd till alla grupper i fråga om brott där gärningen motiverats av just personens egenskaper. Det måste ändras.

**En nationell strategi för att förbygga och bekämpa våld mot barn behövs**

Enligt forskning och studier är barn med funktionsnedsättning i högre utsträckning utsatta för negativt föräldraskap, överrisk för misshandel i hemmet, sexuellt våld, mobbning samt utsatthet på nätet.[[27]](#footnote-28) [[28]](#footnote-29) Barn med funktionsnedsättning är överrepresenterade när det gäller fasthållningar i skolan.[[29]](#footnote-30) Bland placerade barn är också barn med funktionsnedsättningar överrepresenterade, på SiS Särskilda ungdomshem har exempelvis minst 52 procent av flickorna ADHD-diagnos samt 17 procent autism.

När det gäller utsatthet och nödvändiga åtgärder för att förebygga och bekämpa våld mot barn, hänvisar vi till vårt remissvar[[30]](#footnote-31) över ”En uppväxt fri från våld” (SOU 2022:70) som föreslår en samlad nationell strategi för att förebygga och bekämpa våld mot barn, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck. Funktionsrätt Sverige har tillstyrkt förslagen i betänkandet och ser fram emot att strategin skyndsamt blir verklighet.

**Behov av forskning**

I sin kartläggning har MFD identifierat fortsatt forskningsbehov inom en rad områden, exempelvis gällande funktionsanpassningar i arbetet med att upptäcka och stötta våldsutsatta samt interventioner för att förebygga våld mot unga med intellektuella funktionsnedsättningar. [[31]](#footnote-32)

Forskningsbehovet när det gäller våld och personer med funktionsnedsättning är stort och behöver finnas med i det åtgärdsprogram som nu tas fram.

**Särskilt om prostitution och människohandel**Internationell forskning och rapporter från Jämställdhetsmyndigheten visar att personer med funktionsnedsättning löper en större risk att hamna i prostitution och människohandel jämfört med övrig befolkning. Yrkesverksamma som möter personer med erfarenhet av sex mot ersättning samt erfarenhet av sexuell exploatering i kombination med tiggeri, arbetskraftsexploatering eller exploatering för kriminell verksamhet beskriver också att målgruppen är överrepresenterad i dessa verksamheter. Lägesrapporter från Polismyndigheten visar att personer med funktionsnedsättning i hög utsträckning faller offer för människohandel för tiggeriändamål med motivering att särskilt utsatta grupper av offer genererar mer pengar. En annan form av människohandel är bortgifte via tvång eller vilseledning. Här visar internationell forskning att personer med intellektuell funktionsnedsättning har en många gånger större risk att utsättas för tvångsäktenskap än personer utan funktionsnedsättning.

Dagens handlingsplan om prostitution och människohandel nämner personer med funktionsnedsättning som särskilt utsatt, men innehåller inga åtgärder som belyser utgångspunkten. När en ny handlingsplan/ett nytt åtgärdsprogram tas fram behöver åtgärder som fångar upp och tar hänsyn till olika funktionsnedsättningar finnas med.

**Särskilt om hedersrelaterat våld**

Även förekomsten av funktionsnedsättning inom hedersrelaterat våld behöver synliggöras. Enligt en rapport från TRIS uppger 9 procent av alla flickor och 6 procent av alla pojkar på gymnasiesärskolor att deras föräldrar bestämmer vem de ska gifta sig med. Vidare svarar 35 procent av flickorna och 22 procent av pojkarna att deras föräldrar inte tillåter att de har sex med den de är kär i.[[32]](#footnote-33)

Vi instämmer i MFD:s slutsats att det finns behov av att kartlägga hedersrelaterat våld och förtryck i alla dess uttrycksformer mot personer med funktionsnedsättning, och betonar vikten av att personer med funktionsnedsättning inkluderas i en sådan kartläggning.[[33]](#footnote-34)

1. Läs mer hos exempelvis Nationellt Centrum för Kvinnofrid (NCK), https://www.nck.uu.se/kunskapsbanken/amnesguider/sarskild-s

arbarhet/kvinnor-med-funktionsnedsattning/ [↑](#footnote-ref-2)
2. Bland annat har Funktionsrätt Sverige tillsammans med RFSU drivit arvsfondsprojektet ”Min sexualitet – min rätt”, och genomfört en enkätundersökning som visar på ökad utsatthet för sexuellt våld. Enkätsvaren visar att mer än hälften av personer med funktionsnedsättning och kroniska sjukdomar, har någon gång utsatts för sexuella övergrepp. 2 av 5 har haft sex efter psykisk påtryckning och en femtedel har blivit utsatt för, eller försök till, sexuell handling genom våld/hot om våld. Läs mer,https://funktionsratt.se/press-ny-undersokning-personer-med-funktionsnedsattning-mer-utsatta-for-sexuellt-vald/ [↑](#footnote-ref-3)
3. <https://www.mfd.se/contentassets/306ff79cee3a42c98d2d856a04436aba/vald-mot-personer-med-funktionsnedsattning.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
4. <https://www.mfd.se/contentassets/306ff79cee3a42c98d2d856a04436aba/att-forebygga-och-bekampa-vald-mot-personer-med-funktionsnedsattning.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
5. Vårt medlemsförbund Riksförbundet FUB har återkommande, utan framgång, framfört till Skolinspektionen att elever i anpassad skola ska ingå i Skolenkäten. [↑](#footnote-ref-6)
6. Läs mer i MFD:s rapport ”Våld mot personer med funktionsnedsättning” s. 28. [↑](#footnote-ref-7)
7. Ibid, s. 28–29. [↑](#footnote-ref-8)
8. ”Att förebygga och bekämpa våld mot personer med funktionsnedsättning. Samhällets kunskap, åtgärder och insatser” (2023) s. 36. [↑](#footnote-ref-9)
9. Läs mer om detta och se exempel i stycke på s. 5–6. [↑](#footnote-ref-10)
10. <https://www.fub.se/nyheter/bristande-kunskap-och-daliga-forutsattningar-okar-risken-for-vald-tvang-och-begransningar-i-lss-bostader/> [↑](#footnote-ref-11)
11. Uppföljning av LSS-boenden Slutredovisning av regeringsuppdrag, IVO, 2021, <https://www.ivo.se/globalassets/dokument/publicerat/rapporter/rapporter-2021/slutredovisning-regeringsuppdrag-s2020-09593-uppfoljning-lss-boenden.pdf> [↑](#footnote-ref-12)
12. <https://www.dagenssamhalle.se/opinion/debatt/lat-personalen-inom-lss-vidareutbilda-sig-pa-arbetstid/> [↑](#footnote-ref-13)
13. Kompetens i LSS-boenden, Socialstyrelsen, mars 2021, https://www.socialstyrelsen.se/om-socialstyrelsen/pressrum/press/stort-behov-av-att-hoja-kompetensen-hos-personal-pa-lss-boenden/ [↑](#footnote-ref-14)
14. <https://www.socialstyrelsen.se/om-socialstyrelsen/pressrum/press/nationellt-centrum-behovs-for-att-hoja-kompetensen-om-autism-och-intellektuell-funktionsnedsattning/>

Läs också https://hejaolika.se/artikel/sa-kan-ett-kompetenscentrum-for-if-och-autism-stoppa-overgreppen/ [↑](#footnote-ref-15)
15. Funktionsrätt Sverige har både i remissvar över ”Utkast till lagrådsremiss Ett fönster av möjligheter – stärkta rättigheter för barn och vuxna i skyddat boende” och i samband med regeringens offentliggörande om beslut om lagrådsremiss, välkomnat reformen om skyddat boende.

Se remissvar, <https://funktionsratt.se/vart-arbete/remisser/ett-fonster-av-mojligheter-starkta-rattigheter-for-barn-och-vuxna-i-skyddat-boende/>

Se uttalande, <https://funktionsratt.se/funktionsratt-sverige-valkomnar-reformen-om-skyddat-boende/> [↑](#footnote-ref-16)
16. s. 243 <https://www.regeringen.se/contentassets/dc15a1a9da7d4f4cb5e6aee9e815ed0d/ett-fonster-av-mojligheter--starkta-rattigheter-for-barn-och-vuxna-i-skyddat-boende.pdf> [↑](#footnote-ref-17)
17. Till exempel visar en kartläggning från Länsstyrelserna i Stockholm, Skåne och Västra Götaland (2015) att det är mycket svårt att ordna en plats i skyddat boende för personer med särskilda behov även när det finns lediga platser, <https://catalog.lansstyrelsen.se/store/39/resource/2016__104> [↑](#footnote-ref-18)
18. Vi har noterat att MFD får uppdrag att kartlägga och utveckla stödmaterial för att upptäcka och förebygga våldsutsatthet bland barn och unga med vissa funktionsnedsättningar. <https://regeringen.se/pressmeddelanden/2023/06/nytt-uppdrag-ska-skapa-battre-forutsattningar-for-att-upptacka-och-forebygga-valdsutsatthet-bland-barn-med-funktionsnedsattning/> [↑](#footnote-ref-19)
19. Läs mer om behovet på s. (114–115), <https://www.mfd.se/contentassets/2e0fccac0aec45bcb4f27f6b95189571/att-forebygga-och-bekampa-vald-mot-personer-med-funktionsnedsattning-2023-11.pdf> [↑](#footnote-ref-20)
20. [Mäns våld mot kvinnor med funktionsnedsättning (mfd.se)](https://www.mfd.se/contentassets/bf6a1232cfac4da2ab2fc19ea7477adf/2017-29-mans-vald-mot-kvinnor-med-funktionsnedsattning.pdf), s. 56 [↑](#footnote-ref-21)
21. <https://www.brottsoffermyndigheten.se/kunskap/hitta-forskning/rattsvasendets-bemotande-av-brottsutsatta-barn-med-neuropsykiatriska-funktionsnedsattningar/>

<https://www.specialnest.se/lagstod/rattsprocessen-behover-anpassas-personer-med-npf>) [↑](#footnote-ref-22)
22. [http://www.diva-portal.se/smash/get/diva2:911109/FULLTEXT01.pdf](http://www.diva-portal.se/smash/get/diva2%3A911109/FULLTEXT01.pdf) [↑](#footnote-ref-23)
23. <https://www.mfd.se/contentassets/bf6a1232cfac4da2ab2fc19ea7477adf/2017-29-mans-vald-mot-kvinnor-med-funktionsnedsattning.pdf> [↑](#footnote-ref-24)
24. Ibid s. 56 [↑](#footnote-ref-25)
25. Läs mer i MFD:s kartläggning s. 32 [↑](#footnote-ref-26)
26. Studier visar att 40–50 procent av de barn som är placerade på låsta Sis-hem har en neuropsykiatrisk funktionsnedsättning, se [”Nya riktlinjer ska ge bättre vård vid adhd och autism” - Socialstyrelsen](https://www.socialstyrelsen.se/om-socialstyrelsen/pressrum/debattartiklar/nya-riktlinjer-ska-ge-battre-vard-vid-adhd-och-autism/) [↑](#footnote-ref-27)
27. Om barn med funktionsnedsättning i Sverige och deras utsatthet för våld och kränkningar, Stiftelsen Allmänna barnhuset s. 14–18 [↑](#footnote-ref-28)
28. Om barn med funktionsnedsättning i Sverige och deras utsatthet för våld och kränkningar, Stiftelsen Allmänna barnhuset s. 10-13, <http://www.allmannabarnhuset.se/wp-content/uploads/2016/09/Om-barn-med-funktionsnedsattning-i-Sverige-och-deras-utsatthet-f%C3%B6r-vald-och-krankningar.pdf> [↑](#footnote-ref-29)
29. <https://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=2938&artikel=6526980> [↑](#footnote-ref-30)
30. Länk till vårt remissvar (samt betänkandet): <https://funktionsratt.se/vart-arbete/remisser/en-uppvaxt-fri-fran-vald-sou-202270/> [↑](#footnote-ref-31)
31. Läs mer om forskningsbehovet på s. 123–125, <https://www.mfd.se/contentassets/2e0fccac0aec45bcb4f27f6b95189571/att-forebygga-och-bekampa-vald-mot-personer-med-funktionsnedsattning-2023-11.pdf> [↑](#footnote-ref-32)
32. MFD:s rapport s. 20–21 ”Mäns våld mot kvinnor med funktionsnedsättning. Utvecklingsområden till den nationella strategin för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor, MFD 2017, <https://www.mfd.se/contentassets/bf6a1232cfac4da2ab2fc19ea7477adf/2017-29-mans-vald-mot-kvinnor-med-funktionsnedsattning.pdf> [↑](#footnote-ref-33)
33. Läs mer på s. 145–146, <https://www.mfd.se/contentassets/2e0fccac0aec45bcb4f27f6b95189571/att-forebygga-och-bekampa-vald-mot-personer-med-funktionsnedsattning-2023-11.pdf> [↑](#footnote-ref-34)